

CANDIDATURA PREMIOS NATURA 2000 COMISIÓN EUROPEA
ESTABLECIMIENTO DE REDES Y COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA



SÍNTESIS DEL PROYECTO
ESTÁNDAR DE CALIDAD PARA LOS LUGARES NATURA 2000
EL PLAN DE GESTIÓN DEL REBOLLAR DE NAVALPOTRO

RESUMEN

Con motivo de la implementación de la Red Natura 2000, en España todas las administraciones públicas con competencias en la gestión de los lugares de la Red se encuentran inmersas en el proceso de redacción y aprobación para todos los LIC y ZEPA. Debido al elevado grado de descentralización, existen más de 20 administraciones diferentes realizando estos planes, a menudo sin un patrón común.

Para garantizar la coherencia de la Red y que esta alcanza el objetivo de mantener en un buen estado de conservación todos los tipos de hábitat y especies de interés comunitario, la Fundación Fernando González Bernáldez y EUROPARC-España han puesto en marcha una red de cooperación técnica entre todas las administraciones (regionales y nacional) para desarrollar herramientas prácticas que permitan la gestión eficaz de la Red.

Entre las acciones realizadas, destacan la formalización de un grupo de trabajo con más de 90 técnicos, la celebración de seminarios temáticos, la elaboración y difusión de un estándar de calidad para planes de gestión de la Red Natura 2000, su aplicación piloto en una muestra de LIC y la creación y mantenimiento de una web de referencia sobre el estado de desarrollo de la Red Natura 2000 en España.

Se ha seleccionado en LIC ES4240012 "Rebollar de Navalpotro" (Guadalajara; Castilla La Mancha) como zona demostrativa donde se han podido aplicar todas las acciones mencionadas, y cuyo resultado ha sido la elaboración de un plan de gestión acorde a los criterios de calidad y a las mejores prácticas identificadas en la red de cooperación.

Due to the implementation of the Natura 2000 Network in Spain, all public authorities with responsibility for the management of Natura 2000 sites are immersed in the process of drafting and approving management plans for all SCI and SPA. Due to the high degree of decentralization - there are over 20 different public administrations conducting these plans - often without a common pattern.

To ensure the consistency of the network and that it reaches the goal of maintaining a favourable conservation status for all habitat types and species of Community Interest, the Fundación Fernando González Bernáldez and EUROPARC - Spain have launched a technical cooperation network covering all administrations (local, regional and national) to develop practical tools for the effective management of the Natura 2000 Network

Actions taken include the formalization of a working group with more than 90 technicians, thematic workshops, development and dissemination of a quality standard for management plans, its pilot implementation in a sample SCI, and the creation and maintenance of a reference website on the state of development of the Natura 2000 Network in Spain

LIC ES4240012 "Rebollar of Navalpotro" (Guadalajara , Castilla La Mancha) was selected as a demonstration area where all of these actions have been successfully applied. The result has been the development of a management plan according to the quality criteria and the best practices identified in the cooperation network .

HERRAMIENTAS PARA LA EFICACIA EN LA GESTIÓN

Todas las administraciones españolas se encuentran inmersas en el proceso de declaración de ZEC y de aprobación instrumentos de gestión para los lugares de la Red Natura 2000, que son obligatorios por la legislación nacional. Sin embargo, dado que las competencias en la materia se encuentran distribuidas a nivel regional, cada administración redacta y aprueba sus propios planes de gestión.

Para asegurar la coherencia de la Red, EUROPARC-España www.redeuroparc.org ha puesto en marcha una red de coordinación técnica entre las múltiples administraciones con competencias en la Red Natura 2000 (Administración central, 17 administraciones regionales y varias administraciones locales).

El objetivo de esta red de coordinación es el desarrollo de herramientas para la gestión eficaz de LIC y ZEPA, que permitan garantizar la coherencia del conjunto de la Red Natura 2000. Para ello se potencia la creación de redes profesionales de colaboración y el intercambio de conocimiento y experiencia. La implementación de la red ha tenido los siguientes resultados:

1) **Red profesional** de más de 90 técnicos redactando planes de gestión, en contacto permanente mediante una lista de distribución que sirve para intercambiar experiencias, casos de estudio, anuncios de eventos, convocatorias, etcétera.

<http://listserv.rediris.es/cgi-bin/wa?A0=REDNATURA2000&X=787A655183AE1F43F3&Y=jose.atauri%40redeuroparc.org>

2) **Intercambios de experiencia mediante seminarios presenciales.** El primero se realizó en el LIC Urdaibai, en abril 2013, con participación de técnicos de las administraciones regionales y central. Se discutió el estado general de la Red y el avance de los planes de gestión, modelos de planificación adoptados, problemas y soluciones adoptadas, y se afianzaron las redes de contacto profesional. Pueden verse los resultados en:

<http://rednatura2000.wikispaces.com/Seminario+sobre+planes+de+gesti%C3%B3n.+Urdaibai+%2C+julio+2013>

Un segundo seminario sobre valoración del estado de conservación de hábitats forestales tuvo lugar en el LIC Alt Pirineu, en noviembre de 2013, con participación de científicos invitados y responsables de la gestión forestal en LIC de todo el Estado.

3) **Desarrollo de un estándar de calidad para planes de gestión de forma participada con los técnicos de la red.** Es un documento de referencia para la elaboración de planes de gestión y la evaluación de planes ya redactados mediante criterios objetivamente verificables. Disponible en: http://www.redeuroparc.org/estandar_rn2000.jsp

4) **Aplicación del estándar en 7 LIC piloto.** Se ha aplicado el estándar de calidad para planes de gestión a una muestra de lugares (entre ellos el LIC Quejigar de Navalpotro), y los resultados de la evaluación han sido remitidos a las administraciones competentes.

5) **Sitio web de referencia sobre el estado de desarrollo del proceso de planificación a escala estatal.** Es un punto de referencia del estado de desarrollo de la Red Natura 2000 en España, para la evaluación del grado de desarrollo de la planificación a escala estatal, con información actualizada de forma continua y basada en indicadores objetivamente verificables. Su contenido se construye de forma colaborativa, mediante la aportación de los miembros de EUROPARC-España, a partir de la experiencia directa en el proceso de construcción de la Red Natura 2000. <http://rednatura2000.wikispaces.com/home>

El LIC Rebollar de Navalpotro se ha beneficiado de todas estas acciones, al estar los técnicos responsables del LIC implicados en el grupo de trabajo desde un principio. Los criterios de calidad para planes recogidos en el estándar han sido asumidos por la Junta de Castilla-La Mancha para todos sus LIC y ZEPA, y sus LIC han sido evaluados de forma piloto, de modo que el plan de gestión del LIC Rebollar de Navalpotro se ha realizado cumpliendo con estos requisitos, lo que garantiza la calidad del mismo, y su adecuación a los objetivos de la Directiva Hábitats, y por tanto hace más probable que se alcance el estado de conservación favorable de los tipos de hábitat y especies de interés comunitario que contiene.

INTEGRACION EN REDES

La red de cooperación técnica para la Red Natura de la que forma parte el LIC Rebollar de Navalpotro, se inscribe dentro de las actividades de EUROPARC-España, que a su vez es la sección española de la Federación Europarc. Los objetivos de EUROPARC-España son facilitar y apoyar las relaciones entre los distintos espacios naturales protegidos del Estado español, y de éstos con espacios protegidos de otros países, así como fomentar la cooperación entre los espacios naturales protegidos, especialmente en el campo de la información y de la formación.

La EUROPARC-España se creó en 1993 como un foro técnico al que voluntariamente se asociaron las administraciones gestoras de espacios protegidos, dada la necesidad de coordinación existente por la elevada descentralización de las competencias en materia de espacios protegidos. EUROPARC-España es el único foro profesional existente a escala nacional en materia de conservación de la biodiversidad y áreas protegidas.

El foro de EUROPARC-España incluye una amplia red de más de 2.000 gestores y de científicos con experiencia en el ámbito de la conservación, investigación y gestión de áreas protegidas. Esta alianza asegura el carácter de puente entre el ámbito del conocimiento y la investigación, y el mundo profesional, práctico y aplicado de la conservación de la biodiversidad y los espacios naturales protegidos.

Entre las líneas de trabajo promovidas por EUROPARC-España figura como línea prioritaria el apoyo al desarrollo de la Red Natura 2000.

El impulso a esta línea de trabajo se ha realizado mediante la creación de un grupo mixto de trabajo formado por gestores, científicos y usuarios, y cuyo objetivo es el desarrollo y posterior adopción de protocolos de buenas prácticas diseñados de forma colaborativa, en base a las lecciones aprendidas en casos de buenas prácticas que son identificados por los propios miembros de la Red.

El uso de las tecnologías de la información es también muy importante en funcionamiento de esta red de cooperación técnica, y clave para su eficacia ya que la base de su éxito está en el trabajo colaborativo de una red de miembros distribuidos por todo el Estado.

REPLICABLES

Las herramientas de eficacia de la gestión para la Red Natura 2000 desarrolladas están basadas en el concepto de trabajo colaborativo en red, y en su replicabilidad al conjunto de LIC y ZEPA del Estado español.

El estándar de calidad para planes de gestión de la Red Natura 2000 es un documento que recoge todas las recomendaciones de la Comisión Europea al respecto, así como las directrices elaboradas por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de forma acordada con las comunidades autónomas. Estas recomendaciones se han complementado con otros criterios de calidad propuestos por los miembros del grupo de trabajo y se han redactado en forma de criterios objetivamente verificables, de forma que sean de aplicación a la gran variedad de situaciones que recoge la Red Natura 2000 en España. Los criterios se han convertido además a una lista de chequeo que puede ser utilizada para la evaluación externa e independiente de la calidad de los planes de gestión.

Así, además de para el Rebollar de Navalpotro, el estándar de calidad se ha asumido y aplicado en la totalidad de planes de gestión realizados y en elaboración por la Junta de Castilla-La Mancha. También ha sido utilizado por otras administraciones públicas como Baleares, País Vasco, Castilla y León o Andalucía en el proceso de redacción de planes y ha sido difundido a entidades independientes para su uso como herramienta de evaluación externa, entre ellas a SEO/Birdlife y WWF-España. La difusión de las herramientas generadas se asegura a través de la web (http://www.redeuroparc.org/desarrollo_natura_2000.jsp) así como mediante la realización de un curso de especialización ("Calidad en los planes de gestión de la Red Natura 2000" http://web.uam.es/otros/fungobe/formacion_abierta.htm) y su incorporación al programa del Máster en Espacios Protegidos que imparte la Fundación junto con la Universidad Autónoma de Madrid, Universidad Complutense y Universidad de Alcalá.

Su replicabilidad permite su aplicación al conjunto de la Red Natura 2000 y con ello pretende contribuir a la coherencia del conjunto de planes de gestión realizados por las diferentes administraciones, y con ello a alcanzar los objetivos de conservación del conjunto de la Red. A escala europea, las diferentes secciones nacionales de la Federación EUROPARC proporcionan el marco ideal para expandir y completar los resultados de esta red de cooperación, en especial la Sección Alemana y Nórdico Báltica. Otras entidades potencialmente interesantes para ampliar la red al contexto internacional pueden ser la asociación profesional de gestores de áreas protegidas Proparcs (Rumanía) y el Atelier des Espaces Naturels (Francia), con objetivos y actividades similares a las de EUROPARC-España.

La necesidad de redacción de planes de gestión en todos los países de la Unión Europea aumenta la utilidad de los procesos y herramientas creados, en especial para los países de más tardía incorporación a la UE.